

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente sunt reglementate în Capitolul IV din Legea nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 887 din 29 septembrie 2004.

În perioada de aplicare a sa conținutul acestei reglementări s-a dovedit a fi incomplet, ceea ce a creat foarte multe disensiuni, între persoanele care asigură conducerea Autorității Electorale Permanente, dar și neaplicarea legii.

Ca urmare, s-a născut necesitatea firească a întocmirii unui proiect de lege pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu un conținut complet, care, de altfel, este prevăzut a fi adoptat, ca lege organică, în art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituție. Un astfel de proiect de lege va avea darul de a crea premisele ca Autoritatea Electorală Permanentă să înceapă să funcționeze și nu oricum, ci în mod eficient.

Pe cale de consecință, a fost întocmit alăturatul proiect de lege privind organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, proiect care a ținut cont de opiniile și observațiile făcute, în domeniu, de societatea civilă (Asociația Pro-Democrația), dar și de conținutul Codului bunelor practici în materie electorală, adoptat de Comisia europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția) a Consiliului Europei în cadrul celei de-a 52-a Reuniuni Plenare, Veneția, 18-19 octombrie 2002.

Proiectul cuprinde reguli noi referitoare la principiile care trebuie să guverneze activitatea Autorității Electorale Permanente, în Capitolul I Dispoziții generale, iar în Capitolul II organizarea autorității, în care au fost stabilite procedurile pentru desemnarea președintelui, vicepreședinților, consilierilor electorali etc. În proiect apare reglementarea a 2 consilieri electorali, pentru a pune de acord conținutul proiectului de lege cu cerințele Comisiei de la Veneția, în sensul că în conducerea autorității ar trebui să se afle și delegați ai partidelor politice reprezentate în Parlament. Acești consilieri electorali trebuie să aibă competență electorală.

Cât privește președintele și vicepreședinții s-a optat pentru ca aceștia să îndeplinească condițiile cerute de lege pentru a fi numiți ca judecători, chiar dacă nu sunt judecători, respectându-se astfel cerințele deja formulate de societatea civilă și de Comisia de la Veneția.

În privința mandatului de 9 ani a fost avut în vedere modelul Curții Constituționale și dorința de a se asigura independența și imparțialitatea Autorității, ambele cerințe recomandate de Comisia de la Veneția. Cele două cerințe sunt asigurate și prin procedura de numire a conducerii Autorității Electorale Permanente.

În același sens au mai fost prevăzute două structuri extrem de importante, și anume: Consiliul consultativ, care dezbate și avizează cele mai importante măsuri luate de Autoritatea Electorală Permanentă, dar și Colegiul judecătoresc, care preia două importante sarcini ale structurilor electorale actuale, realizate în perioada electorală, în care acest colegiu se constituie, și anume: soluționarea unor contestații referitoare la procesul electoral, care nu sunt date în competența Biroului Electoral Central sau instanțelor judecătorești și anularea alegerilor, ca urmare a constatării unor fraude electorale. Această structură reprezintă începutul democratizării și reformării procesului electoral. Hotărârile Colegiului vor putea fi atacate cu recurs la Înalta Curte de Casație și Justiție.

O importantă reformă a apărut cât privește atribuțiile Autorității Electorale Permanente, pentru care s-a ținut cont de sugestiile deja făcute de societatea civilă. O astfel de susținere se degajă foarte clar din citirea multitudinii de atribuții pe care le va avea Autoritatea Electorală Permanentă. Desigur că, o asemenea multitudine de atribuții, în mare parte noi, va crea obligația propunerii și apoi adoptării unui nou regulament de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente, în care să se prevadă noi structuri organizatorice strict necesare punerii în aplicare a legii.

Proiectul de lege cuprinde, pentru prima dată, și reguli referitoare la incompatibilități și imunități, reguli conforme cu cerințele societății civile și cu prevederile Constituției.

În dispozițiile finale au fost inserate câteva prevederi care deja existau și care sunt strict necesare pentru asigurarea independenței și autonomiei Autorității Electorale Permanente.

Față de cele de mai sus, s-a întocmit prezentul proiect de lege privind organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, pe care îl propunem spre dezbateră și adoptare.

Inițiatori,

Deputat P.D. Valentin Adrian ILIESCU

Deputat P.D. Cezar PREDA